



Biroul permanent al Senatului

L 156 / 11.06.2025

Parlamentul României Senat

*Comisia pentru Agricultură,
Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală*

Nr.XXIII/ 270 /10.06.2025

R A P O R T

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală prin adresa **L156/2025**, a fost sesizată, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.**

Inițiatori: Aldea Mariana-Vali - senator POT; Albu Dumitrița - deputat POT; Cernit Maria - deputat POT; Cîmpan Cristian-Emanuel - deputat POT; Grofu Daniel - deputat POT; Groza Călin-Florin - deputat POT; Irimia Ancuța-Florina - deputat POT; Kroncsiș Sebastian-Andrei - deputat POT; Matei Sergiu-Lucian - deputat POT; Nicolae Dan-Mihai - deputat POT; Pîclișan Gheorghe-Petru - deputat POT; Popa Cristian-Alexandru - deputat POT; Porumboiu Gabriela - deputat POT; Răducea Gheorghe-Valentin - deputat POT; Simu Aurora-Tasica - deputat POT; Vârgă Mariana - deputat SOS

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în cadrul instrumentului de prezentare și motivare prin faptul că „Pentru asigurarea unei aplicări unitare și riguroase a prevederilor legale privind sterilizarea, reproducerea și comerțul cu câini, este necesară introducerea unei definiții explicite a Actului De Origine, care să delimiteze clar documentele recunoscute ca atestând proveniența și rasa pură a exemplarelor canine cât și pentru a fi identificați în Registrul Electronic al Câinilor cu Stăpân.”

Consiliul Legislativ a transmis **aviz favorabil** asupra propunerii legislative.

Consiliul Economic și Social a transmis **aviz negativ**.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care supuse votului au fost respinse și se regăsesc în anexa care face parte din prezentul raport.

Comisia pentru administrație publică a transmis **aviz negativ**.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială a transmis **aviz negativ**.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, doamna dr. Adina Ciurea șef serviciu - ANSVSA.

În ședința din data de 10.06.2025, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **să adopte un raport de respingere cu amendamente respinse**.

Motivarea respingerii:

- Prevederile propunerii legislative se regăsesc în HG 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- Definiția "abandonului" existentă în legislație este acoperitoare.

Comisia supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

Senator CERNIC Sebastian

SECRETAR,

Senator NOVAK Levente

Amendamente respinse

**la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155
din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân L156/2025**

Nr. crt.	Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân L156/2025	Text amendament propus	Motivarea amendamentelor
1.	LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân	LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân	Tehnică Legislativă
2.	<i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001</i> privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările ulterioare, se	Articol unic - <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001</i> privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea	Tehnică Legislativă

	modifică și se completează după cum urmează:	nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	
3.	1. La Articolul 1¹ se introduc două alineate noi, alin. (2) și alin (3) care vor avea următorul cuprins: <i>”(2) Prin ACT DE ORIGINE se înțelege fie Certificatul De Origine (COR), referit în limbajul comun drept "pedigree", eliberat de către Asociația Chinologică Română (A.Ch.R.), afiliată la Federația Chinologică Internațională (F.C.I.), sau de către o altă organizație chinologică recunoscută de către F.C.I., fie certificatele de origine eliberate părinților puilor de către A.Ch.R. sau de către o altă organizație chinologică recunoscută de F.C.I., ÎMPREUNĂ cu declarația de montă și fătare, în cazul în care certificatul de origine NU a fost încă eliberat pentru puii rezultați dintr-o montă realizată între doi câini din aceeași rasă pură, documente care atestă că:</i> - <i>părinții puilor fac parte din aceeași rasă pură,</i> - <i>părinții puilor au realizat împreună o montă, - din montă au rezultat puii respectivi.</i>	1. La articolul 1¹ se introduc două alineate noi, alineatul (2) și (3), care vor avea următorul cuprins: <i>”(2) Prin act de origine se înțelege fie Certificatul de Origine (COR), eliberat de către o asociație chinologică din România, înființată în condițiile legii, afiliată la o federația chinologică internațională, fie certificatele de origine eliberate părinților puilor de către o asociație chinologică din România, înființată în condițiile legii, afiliată la o federația chinologică internațională, împreună cu declarația de montă și fătare, în cazul în care certificatul de origine nu a fost încă eliberat pentru puii rezultați dintr-o montă realizată între doi câini din aceeași rasă pură, documente care atestă că:</i> - <i>părinții puilor fac parte din aceeași rasă pură,</i>	Pe teritoriul țării noastre își desfășura activitatea, de mai mulți ani, o asociație având ca domeniu de activitate chinologia, mai exact Asociația Chinologică Română cu sediul în București, str. Popa Tatu nr. 61, sector 1, asociație cu personalitate juridică, înființată în condițiile legii, membră a Federației Chinologice Internaționale (acesta fiind una dintre federațiile la nivel internațional care are ca și domeniu de activitate, chinologia). De asemenea, în anul 2019, s-a înființat, în condițiile legii, o altă asociație având ca domeniu de activitate

		- <i>părinții puilor au realizat împreună o montă din care au rezultat puii respectivi.</i>	chinologia, mai exact Uniunea Chinologică Royal, persoană juridică română, constituită pe principiul liberei asocieri, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind o uniune liber consimțită a membrilor săi, o organizație nonguvenamentală, nonprofit, independentă față de partidele politice, organele de stat, de alte formațiuni ale sistemului instituțional și politic, care își desfășoară activitatea în conformitate cu legile în vigoare și cu statutul acesteia.
--	--	--	---

			Uniunea Chinologică Royal are sediul central în municipiul Sibiu, județ Sibiu, str. Rusciorului nr 19. Se impune să subliniem faptul că, peste 15 ani, Asociația Chinologică Română, denumită în continuare AChR, a gestionat singură, la nivel național, acest vast domeniu – chinologia. Așa cum menționam anterior, în anul 2019, la nivel național, în chinologia română, a apărut o noua asociație și anume Asociația Uniunea Chinologică Royal, denumită în continuare UChR. În acest sens, se impune să vă aducem la cunoștință faptul că, la nivel internațional, în domeniul chinologic, funcționează mai multe
--	--	--	--

		federații, dintre care amintim: - A.C.W. (Alianz Canine Worldwide); - F.C.E. (Federatia Chinologica Europeana); - T.K.C. (The Kennel Club-UK); - A.D.F. (American Dog Federation); - A.K.C. (American Kennel Club-USA); - F.C.I. (Federația Chinologică Internațională); - W.D.F. (World Dog Federation). Prin urmare, federația numită Federația Chinologică Internațională (FCI) nu este nici în fapt și nici în drept singura federație chinologică internațională, așa cum ar dori să sugereze numele utilizat. Așadar, cele două asociații chinologice
--	--	--

			naționale sunt afiliate după cum urmează: - Asociația Chinologică Români afiliată Federației Chinologice Internaționale; - Uniunea Chinologică Royal afiliată Allianz Canine Worldwide și World Dog Federation. Pentru egalitate în fața legii trebuie să prefigurăm în normele legale și posibilitatea înființării și funcționării unor asociații noi fără a fi nevoiți să intervenim legislativ de fiecare dată când apare o asociație nouă.
4.	<i>”(3) Drept de montă reprezintă dreptul legal și chinologic al proprietarului unui câine de rasă recunoscută de a autoriza utilizarea acestuia pentru reproducere, în condițiile stabilite de Asociația</i>	<i>”(3) Drept de montă reprezintă dreptul legal și chinologic al proprietarului unui câine de rasă recunoscută de a autoriza utilizarea acestuia pentru</i>	În condițiile în care se pot înființa și ale asociații chinologice în România, trebuie să oferim un

	<i>Chinologică Română (A.Ch.R) sau de alte organisme internaționale afiliate, recunoscut de F.C.I.”</i>	<i>reproducere, în condițiile stabilite de orice asociație chinologică din România, înființată în condițiile legii, afiliată la o federația chinologică internațională.”</i>	tratament egal în fața legii. Subliniem faptul că, actele de origine eliberate de către Uniunea Chinologică Royal – UchR au recunoaștere internațională, ca urmare a afilierii acesteia la Allianz Canine Worldwide și la World Dog Federation, în țări precum: SUA, Germania, Andorra, Arabia Saudita, Argentina, Armenia, Bahrain, Belgia, Belarus, Bolivia, Brazilia, Bulgaria, Chile, China, Columbia, Costa Rica, Danemarca, Ecuador, Egipt, El Salvador, Slovacia, Spania, Estonia, Finlanda, Franta, Georgia, Grecia, Hong Kong, Iran, Italia, Japonia, Iordania, Kazahstan, Korea, Kuweit, Letonia, Lituania, Malaesia,
--	--	---	---

			Mexic, Rep. Moldova, Mongolia, Norvegia, Panama, Paraguay, Peru, Polonia, Romania, Rusia, Elvetia, Taiwan, Turcia, Ucraina, Uruguay. În raport cu domeniul de activitate, în fapt, între AChR și UChR nu există nicio deosebire din moment ce instituții și autorități publice se adresează deopotrivă ambelor asociații, instanțele de judecată solicită ambelor asociații diverse informații sau clarificări în domeniul chinologiei iar, în ceea ce privește dialogul cu cetățenii, persoane fizice iubitoare, deținătoare sau crescătoare de câini de rasă și nu numai, implicarea UChR este de notorietate, mărturie în acest sens stând numărul din ce în ce mai mare de persoane care ne solicită
--	--	--	--

			acordarea statutului de membru al asociației noastre. În susținerea celor mai sus expuse, putem transmite, spre exemplificare, următoarele documente: - adresa nr. 2872745/04.04.2022 a Ministerului Afacerilor Interne – Inspectoratul General al Poliției Române, Direcția pentru Protecția Animalelor transmisă atât AChR cât și UChR; - adresa Judecătoriei Baia Mare – Secția Civilă referitor la Dosar nr. 8597/182/2022 din 29.03.2023, înaintată UChR; - adresa nr. 13405/11.12.2023 a Autorității Naționale Sanitară Veterinară și pentru Siguranța
--	--	--	--

			Alimentelor, înaintată UChR; - adresa nr. 4716/20.03.2025 a Avocatului Poporului.
5.	2. Articolul 7, alin (3) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>"Articolul 7, alin. (3) Decizia de eutanasiere se emite pentru fiecare câine în parte, după ce se constată că au fost parcurse toate etapele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență. Decizia de eutanasiere se publică de îndată, fizic și on-line, la sediul și pe pagina de internet atât a UAT-ului cât și a centrului de gestionare a câinilor fără stăpân, în orice caz, cu minim 3 zile înainte de a fi eutanasiați"</i>	2. La articolul 7, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>"(3) Decizia de eutanasiere se emite pentru fiecare câine în parte, după ce se constată că au fost parcurse toate etapele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență. Decizia de eutanasiere se publică de îndată, fizic și on-line, la sediul și pe pagina de internet atât a UAT-ului cât și a centrului de gestionare a câinilor fără stăpân, în orice caz, cu minim 3 zile înainte de a fi eutanasiați"</i>	Tehnică Legislativă
6.	3. Articolul 13, alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>"Articolul 13, alin (2) Abandonul constă în lăsarea unui câine revendicat ori adoptat în condițiile prezentei ordonanțe de</i>	3. La articolul 13, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>"(2) Abandonul constă în lăsarea unui câine revendicat ori adoptat</i>	Tehnică Legislativă

	<i>urgență, pe domeniul public sau privat, fără hrană, adăpost ori tratament medical."</i>	<i>în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pe domeniul public sau privat, fără hrană, apă, adăpost ori tratament medical, în cazul în care acesta se impune."</i>	
7.	4. Articolul 13² se modifică și va avea următorul cuprins: <i>"Articolul 13² Este obligatorie sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân care nu dețin Act De Origine (COR/Pedigree) și drept de montă eliberate de către o Asociație Chinologică Română recunoscută de Federația Chinologică Internațională, excepție făcând câinii a căror stare de sănătate este precară, câinii cu afecțiuni medicale pentru care anestezia reprezintă un risc major și exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanței de urgență."</i>	4. Articolul 13² se modifică și se completează cu două alineate noi, alineatul (2) și (3), și va avea următorul cuprins: <i>"(1) Este obligatorie sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân care nu dețin Act de Origine și drept de montă eliberate de către o asociație chinologică din România, înființată în condițiile legii, afiliată la o federația chinologică internațională, excepție făcând câinii a căror stare de sănătate este precară, câinii cu afecțiuni medicale pentru care anestezia reprezintă un risc major, exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanței de urgență, precum și câinii care fac parte din populațiile canine</i>	Pentru a ne asigura că este respectat principiul egalității în fața legii, consfințit de însăși Constituția României, legea fundamentală a națiunii române trebuie să recunoaștem dreptul fiecărei asociații chinologice române înființată în condițiile legii de a elibera acte de origine. De asemenea, pentru facilitarea punerii în aplicare a măsurilor necesare monitorizării pe teritoriul României a deținerii câinilor cu și fără stăpân, de rasă sau nu, trebuie să acordăm drepturi egale fiecărei asociații înființate

		<i>supuse procesului de omologare ca rase distincte la nivelul oricărei asociații chinologice din România, înființate în condițiile legii, afiliate la o federația chinologică internațională.”</i> <i>(2) Starea de sănătate precară sau afecțiunea medicală pentru care anestezia reprezintă un risc va fi stabilită în urma unui examen medical, efectuat de un medic veterinar de liberă practică, în urma căruia i se va elibera un act constatator.</i>	potrivit legii, indiferent de federația chinologică internațională la care sunt afiliate. Mai mult decât atât, rasa Ciobănesc Românesc Bălan este una dintre cele mai vechi rase de câini ciobănești din România și din Europa, formată cu predilecție în Transilvania și este recunoscută exclusiv de către UChR și, în privința acestor câini există deja deschis un proces de omologare la nivelul UChR. Referitor la starea precară, este de la sine înțeles că este nevoie de un act medical pentru a se preveni folosirea abuzivă a acestui articol de lege.
8.	5. Articolul 13 ³ se modifică și va avea următorul cuprins:	5. La articolul 13 ³ , alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	Tehnică Legislativă

	<i>"Articolul 13³, alin. (2) Unitățile medical-veterinare înregistrate, care efectuează acțiunea de microcipare a câinilor, au obligația de a înregistra în mod corect și complet datele proprietarului/deținătorului și de a comunica Registrului de evidență al câinilor cu stăpân, în termen de 5 zile de la data implantului, numărul de microcip."</i>	<i>"(2) Unitățile medical-veterinare înregistrate, care efectuează acțiunea de microcipare a câinilor, au obligația de a înregistra în mod corect și complet datele proprietarului/deținătorului și de a comunica Registrului de evidență al câinilor cu stăpân, în termen de 5 zile de la data implantului, numărul de microcip."</i>	
9.	6. La Articolul 13³ se introduce un alineat nou, alin. (6) și va avea următorul cuprins: <i>"(6) Rasa câinilor va fi trecută în carnetul de sănătate și în Registrul Electronic al Câinilor cu Stăpân doar în baza Actului de Origine Român. În lipsa acesteia, la rubrica "RASĂ" se va trece fie metis al rasei cu care se aseamănă, fie rasă comună."</i>	6. La Articolul 13³, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins: <i>"(6) Rasa câinilor va fi trecută în carnetul de sănătate și în Registrul Electronic al Câinilor cu Stăpân doar în baza Actului de Origine eliberat de către o asociație chinologică din România, înființată în condițiile legii, afiliată la o federația chinologică internațională. În lipsa acesteia, la rubrica "RASĂ" se va trece fie metis al rasei cu</i>	Majoritatea raselor canine sunt omologate la nivel național de către toate asociațiile chinologice din România și, pe cale de consecință, sunt omologate sau se află în proces de omologare la nivelul majorității federațiilor chinologice internaționale. Subliniem faptul că, AChR – FCI nu recunosc o multitudine de rase

		<i>care se aseamăna, fie rasă comună."</i>	omologate la nivel național în țările de origine si recunoscute la nivel internațional de către diverse federații chinologice internaționale, altele decât FCI.
10.	7. La Anexa nr. 3 se introduce un punct nou, punctul nr. 5 și va avea următorul cuprins: <i>"5. Reprezentații asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor pot asista la procedura de eutanasiere."</i>	7. La anexa nr. 3, după punctul 4 se introduce un nou punct, pct. 5, cu următorul cuprins: <i>"5. Reprezentații asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor pot asista la procedura de eutanasiere."</i>	Tehnică Legislativă

Autori:

Deputat neafiliat Albu Dumitrița
Deputat neafiliat Simu Aurora-Tasica
Deputat neafiliat Andrușcă Lucian
Deputat neafiliat Csillag Andrei
Deputat neafiliat Groza Călin
Deputat neafiliat Popa Dorin
Deputat neafiliat Pîclișan Gheorghe
Senator Borțun Ștefan
Senator Fodoca Liviu